

Annexe 13 - ODD et Territoires



ODD et territoires



Par Henri FRAISSE Président FIDAREC et conseiller NT Trade

ODD et territoires

Plan

I Rappel ODD

II Points clés des démarches ODD dans les 7 territoires témoins du guide comité 21 de 2019

III Les ODD un moyen de mesure pour identifier des domaines critiques à l'échelle nationale

IV Exemple de mise œuvre opérationnelle de l'ODD 6 d'accès à l'eau par 15 collectivités

V Essai d'ébauche de recommandations possibles pour mise en œuvre en territoire

I Rappel ODD :

Conçus à l'échelle mondiale, les Objectifs de Développement Durable (ODD) articulent tous les défis majeurs de transformation sociétale, économique et environnementale définis depuis plusieurs décennies et dont la mise en œuvre a échoué à ce jour. Ils ont le mérite d'exister d'établir un futur souhaitable, d'avoir été signé par plus de 150 pays. Ils sont un nouveau paradigme mondial. Ils bouleversent les politiques publiques en poussant les stratégies de moyens à se transformer en stratégies de résultats partagées à l'échelle mondiale

Les 17 ODD et leurs 169 cibles (ref 1) facilitent l'acheminement vers un plan d'actions déclinable dans chaque domaine et dans tous les territoires avec des citoyens, entreprises et collectivités. Ces objectifs forment ainsi un « programme » de transformation locale-mondiale dont les cibles ont été majoritairement définies à l'échelle mondiale. La transformation est processus complexe et doit être systémique et globale. Elle peut être conduite par plusieurs chemins puisque les criticités et les points de départ nationaux ou locaux ne sont pas les mêmes. Les ODD proposent quelques indicateurs mais ne décrivent pas les étapes transformationnelles que chacun construira, la seule évidence, bien exprimée par l'ODD 17 est que cette transformation doit être collective et co-construite (approche transverse et matricielle).

Ce qui signifie qu'elle doit se construire avec l'engagement et la confiance des acteurs. Toutes analyses montrent que c'est dans un environnement de proximité que la confiance est la plus élevée. Et c'est au niveau des territoires, à l'échelle locale que peut se construire les consensus garantissant à chacun un plancher social minimal et tout en respectant (ou reconstruisant) l'équilibre homme-nature, en cohérence avec les enjeux globaux, ce qui a conduit à l'invention du mot **glocality**.

Il est intéressant de noter ce paradoxe local-global (identifié depuis au moins les années 70) et que les ODD mécanisme imaginé à l'échelle mondiale pour pallier l'absence de gouvernance mondiale a aussi toute sa puissance à l'échelle locale (logique fractale de poupées russes emboîtées) et qu'il faut le concevoir comme un cadre intégrateur des démarches dites bottom-up et top down. Force est de constater que cette complexité apparente (car elle autorise les mêmes logiques d'approche à différentes échelles) n'a pas créé un enthousiasme unanime même à l'échelle du territoire qui semble être son domaine privilégié. Seules une poignée de collectivités s'en sont emparées. Le comité 21, initiateur d'un tour de France des ODD en 2017 a pu rassembler en 2019 le témoignage de 7 territoires dont la commune de ST Fons (69) que j'ai eu la chance d'accompagner. Dans leur document, le CEREMA illustre les liens entre les différents ODD (approche systémique) et surtout décompose bien pour la France les compétences des différents niveaux de collectivités (commune, département et région) en lien avec les 17 ODD. Un autre document intéressant a été publié en 2017 sur la mise en œuvre par les collectivités de l'ODD 6. Deux points intéressants, la mise œuvre opérationnelle nécessite de travailler à l'échelle des cibles et sur les 17 territoires témoin toutes les actions ciblées eau ont toutes mobilisé au moins 3 autres ODD ce qui montre bien l'importance du pilotage fin des synergies. De nombreuses autres démarches existent au niveau du territoire avec l'implication d'acteurs comme le Global Compact ou Orée.

II Points clés des démarches ODD dans les 7 territoires témoins du guide comité 21 de 2019

(Ref 2). guide ODD collectivité Comité 21

II, 1 Présentation et critères d'analyse

Pratiquement, chaque territoire a utilisé une démarche différente, le tableau ci-dessous essaie d'illustrer le cheminement de chacun. Tantôt avec une portée politique forte, tantôt avec une avancée forte entre experts, tantôt avec une forte implication citoyenne dès le départ. Beaucoup ont appuyé leur démarche sur des exercices imposés comme le STRADET. Les autorités administratives locales comme le DREAL se sont investies avec une intensité très variable. Globalement on retient un bel équilibre entre les enjeux sociétaux et environnementaux même si les criticités ne sont pas les mêmes. A l'arrivée le livrable clé est une feuille de route que nous détaillerons pour 3 communes en annexe 1

	Contexte et date lancement	Acteurs clés Coord inateur Cab experts	Dialogue PP et partenariat s	Intégration ODD ds exercice Territoire	Gouver ance, copil	Outils/réf érentiel nouveau x	Cibles locales KPI	Livrables FdR
Bourgogne	Coopération et solidarité internationale Franco-Suisse sept 2015 Nov 2018 présidente R		Partenariat agences eau (F) Assises régionales coop annuelles	SRADDET (eq rural-urbain)Act Agenda21	Rap DD région. Appui collectivités engagées (Besançon...)	Dispo Financier s international	biodiv, & EE Mobilité, Solidarité sociale/emploi et égalité H/F	Reflexion en cours sur grille évaluation
Nlle Aquitaine	2015 CoPTEC	Elue et directeur TE&climat LaBase, CDA33	Back office. Référents DD. Partenariat DREAL /fédé SCOT	SRADDET (OS & OP)		Proto AFNOR RSO- ODD. Rev AFAQ 26000CT	ODD indissociables	
Dpt 33	Oct 2015 pour capitaliser sur Agenda 21. Dec 2018 dpt Agenda 2030 (Acte4)	C4D, U Bx III, LaBase, Labo 'M21 . Resp Agenda21	Les VP du conseil départemental. « cousinades »	Acte 4 Conseil dpt, gouv inno sociétale	Rap annuel DD. Gouv inno sociétale. Par thématiques. Flash 360DD	Mandala. Roue des ODD. Spirale de copresponsabilité. Rev AFAQ 26000	Intégration ind CNIS ds SID département (50%)	
Perpignan+ 35 communes (PPM)	2018 Fusion agenda 21 et PCAET à échéance	VP DD. AREC Eco2Initiative ACT21	COTEC avec ADEME. Club climat entreprises 21	PCAET	Niveau communal et niveau métropole	61 indicateurs ,79 mesures Cit'ergie	Suivi 35 fiches actions ds VIAMP/Act 21	4 axes, 15 obj, 60 actions (5 ODD max)
Ayen	M 2017. 729 h	(init 3 iè adj) Dréal Nlle Aquitaine	Mobilisation citoyenne autour des 5 P		Evaluation annuelle des pratiques en conseil municipal	14 ODD Traités	Réduc élect public(50 %) et conso eau(14%)	Pas d'outil dédié
Niort -CAN (commnaut é Agglo)	Janv 2017 durableE 2030.	Init Dréal Nlle Aquitaine. Mairie DGS Niort Comité 21 AFNOR	Copart 2017, sem DD 2018. 2019 nll démarche DD mobilisation interne.	PCAET Action Cœur de ville	Commune et Communauté d'agglo. MiPIADD. Rap Annuel DD2018	ISO 37101. Baromètre AFNOR INDIKO Cit'ergie (ADEME)	ODD interconnectés	Publication FdR fev 2020
St Fons	2016 Suite GT Précarité énégit'que et Eco	Maire Services Mairie Urbalyon,	40 entretiens PP, 3 grands	En cours	Ateliers transversesD ialogue avec	RFSC Analyse écart existant/f	Une quarantaine de dispositifs	FdR 4 axes. Décomposition en

	quartier	Cerema Fidarec	ateliers avec 80 p soc civile privée , publique		Métropole	utur souhaité. Intelligen ce collective	avec KPI et caractérisat ion écosystème	défis. Lanceme nt premiers projets
--	----------	-------------------	---	--	-----------	---	--	--

Il s'agit de mettre en perspective les différentes stratégies de ces collectivités, afin de montrer leur diversité en fonction des spécificités de chaque territoire. Et elles sont nombreuses : création d'un Agenda 2030 ex nihilo ou à partir de la fusion de différents documents et outils, adaptation de l'Agenda 21 aux ODD...

Dans ce tableau 4 dimensions nous paraissent majeures : **le portage, l'intégration dans les process existant, l'appui sur des outils structurés et la gouvernance** (dont l'intégration des parties prenantes).

Deux communes ont utilisé des référentiels internationaux d'aide à la mise en œuvre des ODD mais de façon assez ponctuelle : Niort avec l'ISO 37101 et St Fons avec le RFSC ((Reference For Sustainable City développé au niveau européen). L'approche par intelligence collective et mobilisation des parties prenantes de la société civile, publique et privée a été largement utilisée à St Fons. D'autres se sont appuyées sur des outils nationaux, ne couvrant que partiellement l'ambition ODD, développés autour de la responsabilité des organisations (norme ISO 26000 et exigences de moyen et vigilance associées) par l'Afnor (Afaq 26000 ou leur tableaux bord INDIKO) ou à focus environnemental comme Cit'ergie développé par l'ADEME. Pour le suivi, la Gironde a développé un tableau Système d'information décisionnel ODD et s'est engagé vers le développement de méthodes et outils pour favoriser la coresponsabilité sociétale dans un écosystème territorial.

L'histoire montre que selon l'ambition et l'état des lieux disponible c'est une démarche riche mais mobilisatrice. Il est important avant de finaliser sa feuille de route de la découper en défis et d'en prototyper certains avec leur mini théorie du changement et les indicateurs associés (moyens, résultats, impact, voir annexe 2). L'idéal est pouvoir faire émerger une nouvelle coalition d'acteurs « gagnant-gagnant ». Le passage à cette échelle est structurant et permet d'identifier quelques schémas de gouvernance possibles.

La clé de restitution peut être un vrai casse-tête à la fois pour la forme et le fond : Soit par thématique comme avant, soit suivant les 3 ou 5 P soit par groupe de projets, soit selon les politiques locales. L'organisation qui semble être la préférée est celle orientée selon des grands enjeux comme l'illustre les trois feuilles de route présentées en annexes, celle de Niort (ref 3) et Perpignan publiées (ref 4) et celle non encore publiée de la commune de St Fons.

Rappelons qu'à l'échelle nationale la feuille de route (ref 5) a retenu 6 enjeux.

- 1 Agir pour une transition juste, en luttant contre toutes les discriminations et inégalités et en garantissant les mêmes droits, opportunités et libertés à toutes et à tous
- 2 Transformer les modèles de sociétés par la sobriété carbone et l'économie des ressources naturelles, pour agir en faveur du climat, de la planète et de sa biodiversité
- 3 S'appuyer sur l'éducation et la formation tout au long de la vie, pour permettre une évolution des comportements et modes de vie adaptés au monde à construire et aux défis du développement durable
- 4 Agir pour la santé et le bien-être de toutes et tous, notamment via une alimentation et une agriculture saines et durables
- 5 Rendre effective la participation citoyenne à l'atteinte des ODD, et concrétiser la transformation des pratiques à travers le renforcement de l'expérimentation et de l'innovation territoriale
- 6 Œuvrer au plan européen et international en faveur de la transformation durable des sociétés, de la paix et de la solidarité

II. 2 Synthèses des apports transverses aux 7 expériences

Points forts :

- Permet aux collectivités d'améliorer la coopération infra-territoriale voire supra-territoriale, de rendre plus visibles (y compris à l'international) les politiques et actions menées et par là-même de faciliter les financements de nouveaux projets, d'harmoniser les politiques internes et de mettre en cohérence les projets entre territoires. Autour du langage commun qu'ils offrent en matière de développement durable, les ODD permettent de faciliter la coopération, l'évaluation en transversalité et la création d'un projet de territoire commun et partagé... Forcément plus ambitieux car fédérant un grand nombre de parties prenantes (PP) et donc de moyens.
- Double démarche de dialogue et d'implication des PP. L'intégration progressive des ODD à l'exercice d'autoévaluation annuel et enclencher un processus vertueux en remontant auprès des élus, dans le cadre d'un dialogue, en particulier lors de l'élaboration des politiques et des orientations budgétaires
- Quantification d'indicateurs territoriaux des ODD dont on peut assurer le suivi à l'échelle d'un département (plus ou moins 50 % des indicateurs du CNIS). Lors d'une conception ou refondation d'une politique existante, les politiques concernées sont passées au crible des ODD
- L'Agenda 2030 permet de créer du lien entre les stratégies territoriales et stratégies internationales, tout en apportant une crédibilité supplémentaire aux politiques locales en facilitant leur mise en cohérence. Il légitime ainsi l'action territoriale et la rend plus efficace car mieux coordonnée aux différents échelons. Il permet également de motiver la collectivité, techniciens comme élus, sur une politique de développement durable, tout en la rendant plus ambitieuse.
- Le succès des démarches présentées est directement proportionnel à leur portage politique.

Points faibles :

- Des modèles de gouvernance plus inclusifs ont été développés, mais insuffisamment formalisés, pour la mise en œuvre et l'actualisation d'une co-construction en interne, transversale à tous les services, mais aussi en externe, associant des partenaires locaux voire extraterritoriaux. Le rayonnement et une sensibilisation des objectifs de développement durable aux différentes échelles, de manière horizontale et verticale, ascendante et descendante reste à organiser.
- Peu de partage ni méthodologique, ni opérationnel sur l'établissement des priorités et leurs mécanismes d'identification.
- Pas de mise en commun des pilotes sur les approches de résolution de défis et de traçabilité des actions initiés.
- De beaux exemples d'application du renforcement du partenariat dans la conception même de l'Agenda 2030... mais cette l'approche reste à développer, contextualisation de l'ODD 17.

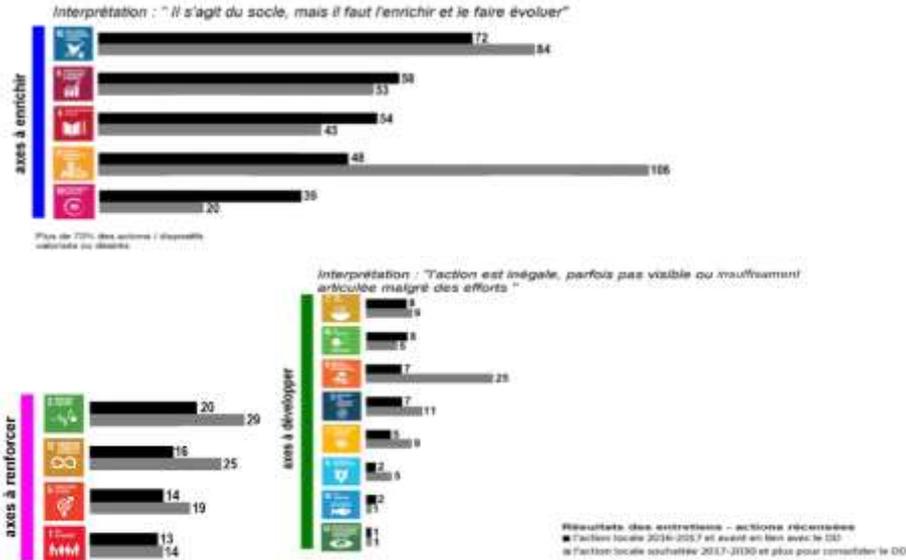
II, 3 Les ODD un support de dialogue, de partage et d'analyse des forces et faiblesses

Par leur cadre global les ODD permettent à haute altitude de faire un état des lieux collectifs.

Sur St Fons c'est l'ensemble des projets existants qui ont été analysés, repriorisés et les attentes définies pour le futur par un ensemble de parties prenantes. Les attentes et espoirs sont forts dans le domaine urbain (55 % des habitants vivent dans les quartiers prioritaires) mais aussi au niveau infrastructures qui couvrant aussi bien les attentes en termes de mobilité, transports en communs, que d'intégration avec les entreprises de la vallée de la Chimie. Les graphiques peuvent se décomposer aussi selon les différentes segmentations de parties prenantes. L'analyse des écarts, sur les perceptions et les attentes reste une méthode efficace d'amélioration permanente. A ce stade aucune référence aux indicateurs mondiaux (258) ou nationaux (les 98 de L'INSEE) n'a été utilisée. Le consensus entre ce qui était acceptable et inacceptable socialement et environnementalement s'est fait naturellement au stade du diagnostic et des attentes. La construction des actions, la définition de

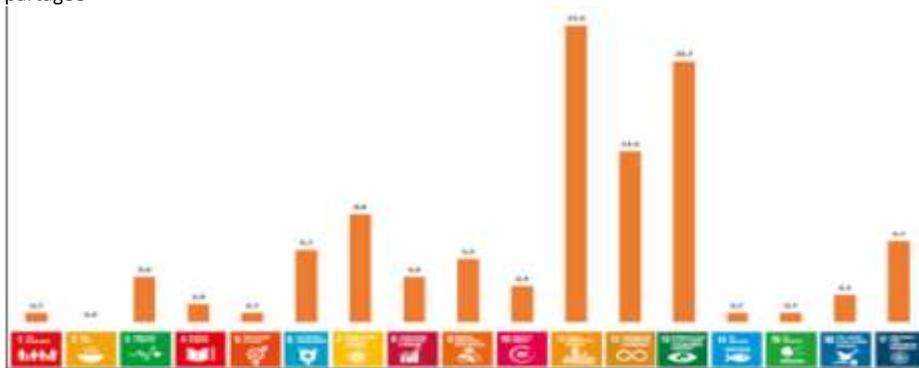
leurs pertinence et faisabilité puis leur pilotage lui sera beaucoup plus fin. Pour les ODD comme pour toute démarche, on ne manage bien que ce que l'on mesure.

Les résultats ont été classés en 3 familles illustrées ci-dessous : axes à enrichir, axes en renforcer (actions existantes mais résultats non à la hauteur des enjeux et surtout les axes à développer (critique et **garantissant l'équilibre d'ensemble**)



II, 4 Les ODD un vecteur de partage à l'échelle d'une communauté de communes

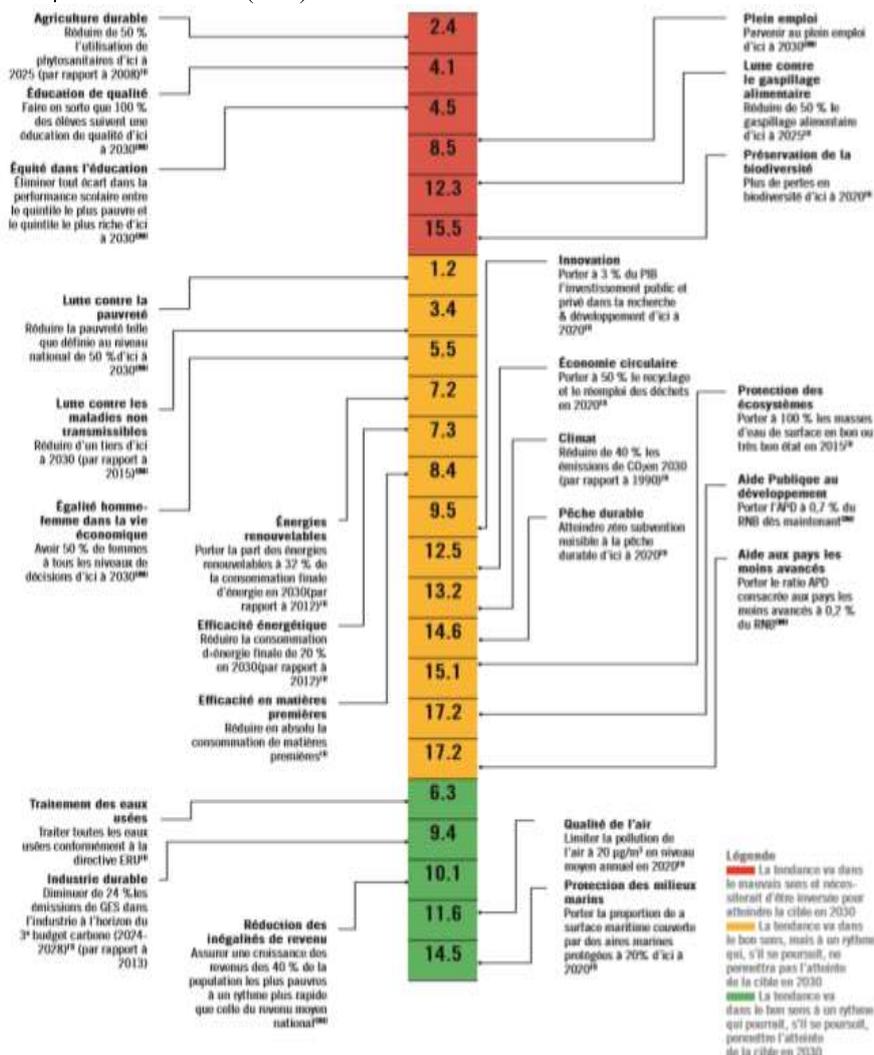
Perpignan Méditerranée Métropole a plutôt partagé sur les impacts positifs recherchés et apportés par ODD pour l'ensemble de la métropole. Les priorités d'action portent clairement sur les conditions de vie urbaine (ODD11) et l'adaptation au changement climatique (ODD13) compte tenu de sa position géographique. Les trois points d'appui pour atteindre ces challenges sont l'évolutions des comportements (consommateurs et productions responsables : ODD12), le développement d'énergie propre (ODD 7) tout ceci de façon coordonnée et collective (ODD 17). Même si les actions doivent être pilotées et organisées à fine échelle, la lisibilité globale et la dynamique crée peuvent facilement partagée



Impact du programme de Perpignan Méditerranée métropole sur les ODD, DGDD, octobre 2018

III, Les ODD une moyen de mesure pour identifier des domaines critiques à l'échelle nationale

Nous avons largement insisté sur l'importance du process dynamique d'amélioration continue basée sur une démarche logique (analyse, action, mesure) et collective (dialogue permanent des parties prenantes), répétable à toutes les échelles. Nous avons dans le doc précédent expliqué toute l'importance des approches transverses et globales. Mais la quantification unitaire des cibles mondiales permet une analyse macro du positionnement de la France pour chacune des 169 cibles. Ce travail a été conduit par l'IDDRI en 2016 et il est assez parlant avec de nombreuses tendances qui ne vont pas dans le bon sens (ref 8).



Quatre pôles de vigilance nationale : deux qui se pilotent majoritairement à l'échelle locale et deux clairement nationaux

- alimentation et agriculture (cibles 4,1-4,5, 8,5) auquel on rajoutera l'enjeu biodiversité (15,5)
- éducation cibles 4,1 & 4,5 (qualité et égalité)
- plein emploi cible 8,5 (critique à St Fons en 2017 et exacerbé par la pandémie Covid) qu'il faut analyser également en termes d'inégalité
- santé limitée alors aux maladies transmissibles (5,5)

La conséquence directe est une situation critique concernant la lutte contre la pauvreté (voir aussi les différentes formes de précarité)

On notera aussi un positionnement moyen sur les EnR (7,2) et l'efficacité énergétique (7,3) malgré de nombreuses démarches nationales et un budget significatif. Pour les EnR la faible composante énergie fossile de l'électricité française n'en fait qu'un sujet moyennement critique.

Les moyens financiers accordés à l'innovation (9,5) malgré les différents crédits recherche nous mettent en position médiane (un enjeu fort, cet indicateur de moyens doit être converti en indicateur de résultat voire d'impact)

Enfin ressort aussi l'enjeu la consommation des ressources de matière première (8,4) et son pendant l'économie circulaire (9,5) qu'il faudrait compléter avec la dimension gestion des déchets. En France globalement le sujet déchets semble plus critique en terme social et environnemental que celui des matières premières.

Evidemment les seuils de criticité et d'acceptabilité peuvent être redéfini à l'échelle locale.

Notre analyse de différents territoires avec certains acteurs de l'ESS nous a conduit à l'identification d'une bonne trentaine de défis de même nature que ceux identifiés dans les feuilles de route des collectivités et duplicables qui pourraient être traités par façon partagée également au niveau de leur financement (voir Annexes 2).

IV Exemple de mise œuvre opérationnelle de l'ODD 6 d'accès à l'eau par 15 collectivités.

Mais quelles sont les réalisations concrètes territoriales depuis la signature des ODD.

« Elus, Collectivités : Découvrez votre rôle pour l'atteinte des cibles eau et assainissement des Objectifs de Développement Durable » publié par le PFE et l'Astee en novembre 2018. [\(Ref 7\)](#)

IV, 1 Principaux témoignages terrain

Les apports de la démarche d'inspiration ODD, par de là la recommandation de tirer parti des spécificités son territoire et de ne laisser personne de côté sont

- En termes d'organisation et gouvernance : CASSER LES SILOS, IMPLIQUER L'ENSEMBLE DES PARTIES PRENANTES CONCERNÉES, DÉSIGNER UN INTERLOCUTEUR DÉDIÉ POUR FACILITER LES ÉCHANGES, ALLER A LA RENCONTRE DU CITOYEN, PARTAGE D'EXPERIENCES ENTRE PAIRS
- Transformation culturelle : LEVER LES FREINS PAR LA PÉDAGOGIE, PROMOUVOIR UN PILOTAGE INTÉGRÉ DU GRAND CYCLE DE L'EAU, FAVORISER LA CONNAISSANCE POUR MIEUX DÉCIDER
- Approche technique : EXPLOITER LES OUTILS, CONVERTIR DES INSTALLATIONS EN TERRAINS D'EXPÉRIMENTATION, RELIER L'AGENDA 21 LOCAL FRANCE AUX ODD
- DES SUBVENTIONS INNOVANTES À MOBILISER

IV, 2 Liste Actions phare classées par ordre alphabétique des collectivités

COLLECTIVITÉS	ACTION PHARE	CONTRIBUTION AUX CIBLES ODD
1. BORA BORA	Une tarification solidaire pour assurer l'accès de la population locale à l'eau potable	ODD 1.4 : accès aux services de base ODD 6.1 : accès à l'eau potable
2. CAP-NORD MARTINIQUE	Vers un assainissement non collectif plus efficace	ODD 6.3 : réduire les rejets non traités ODD 14.1 : préservation des eaux littorales
3. CHARTRES MÉTROPOLE	La continuité écologique rétablie sur le territoire urbain	ODD 6.6 et 15.1 : préservation des écosystèmes ODD 6.b : sensibilisation et concertation ODD 11.5 et 15.1 : inondations
4. CRÉPY-EN-VALOIS	Se développer sans avoir à redimensionner les réseaux pluviaux : vers une imperméabilisation maîtrisée	ODD 6.4 : gestion durable des ressources en eau ODD 6.6 : préservation des écosystèmes ODD 11.5 et 15.1 : gestion du risque d'inondation
5. DURANCE LUBERON	Une traque de fuite efficace	ODD 6.4 : efficacité des usages
6. EAU DE PARIS	L'eau, une énergie d'avenir	ODD 7.2 : énergies renouvelables (Géothermie)
7. EFM	Une station d'épuration qui répond aux enjeux du territoire	ODD 6.3 : réduction des rejets non traités ODD 7.2 : énergies renouvelables (géothermie, biogaz) ODD 7.3 : efficacité énergétique
8. FIGEAC	Une mobilisation concertée et constructive pour que milieu, dynamisme industriel et agriculture cohabitent durablement	ODD 6.3 : réduire les rejets non traités ODD 6.5 : gestion intégrée des ressources en eau ODD 6.b : sensibilisation et concertation ODD 11.5 : gestion du risque d'inondation
9. GRAND NARBONNE	Une ressource alternative adaptée à la vigne	ODD 2.4 : pratiques agricoles résilientes ODD 6.5 : réutilisation des eaux usées ODD 6.4 : gestion économe des ressources en eau
10. HÉRAULT MÉDITERRANÉE	Un principe d'hydronéutralité	ODD 6.5 : réutilisation des eaux usées ODD 6.4 : gestion durable des ressources en eau
11. LIMOGES	Partager, mobiliser, co-construire la feuille de route du développement durable avec les habitants.	ODD 6.b : participation de la population aux décisions
12. LONS-LE-SAUNIER	Protéger l'eau avec les agriculteurs	ODD 2.4 : pratiques agricoles durables ODD 6.3 : qualité des ressources en eau ODD 6.5 : gestion intégrée des ressources en eau ODD 6.1 : accès à l'eau potable
13. PAYS DE MARTIQUES	Une tarification en 3 tranches pour garantir un prix accessible	ODD 1.4, 6.1 et 6.2 : accès à l'eau potable et à l'assainissement ODD 6.4 : gestion des usages
14. NANTES MÉTROPOLE	Connaissance des risques de ruissellement pour adapter l'urbanisation	ODD 11.5, 11.6 et 15.1 : inondations
15. PERPIGNAN MÉDITERRANÉE MÉTROPOLE	Innovations pour l'épuration sur une commune du littoral	ODD 3.3 : maladies transmissibles par l'eau ODD 7.5 : efficacité énergétique ODD 14.1 : préservation des eaux littorales
16. SEDIF	Premier service d'eau potable neutre en carbone	ODD 7.5 : sobriété énergétique ODD 13.3 : stratégie climat ODD 15.2 : reforestation
17. SIAAP	Des synergies puissantes entre services urbains	ODD 4.5 : élimination de l'immission de déchets et réutilisation des eaux usées ODD 7.2 : énergies renouvelables (biogaz) ODD 11.6 : gestion des déchets ODD 12.4 : gestion des déchets pour limiter les déversements dans l'eau
A VOTRE TOUR	Quelle action phare de votre territoire contribue aux ODD ?	Quels sont vos autres engagements eau qui contribuent aux ODD ?

IV , 3 Synthèses des apports de la démarche et pouvoir transformateur

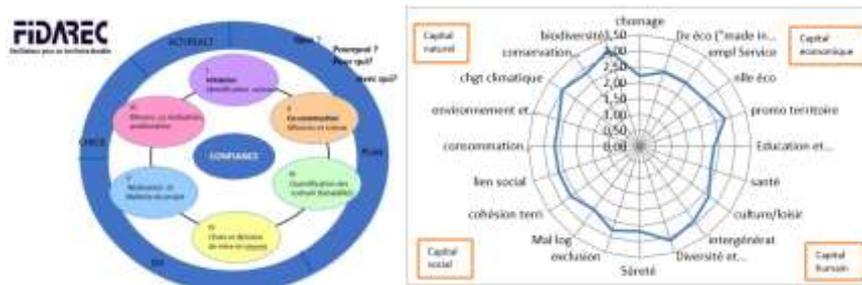
Le tableau ci-dessus montre l'importance de coupler les actions avec d'autres enjeux que ceux de l'eau sensu stricto. Toutes les actions contribuent à plusieurs cibles ODD (2 à 5) et à plusieurs ODD. Rappel, pour la mise en œuvre il convient descendre au niveau des cibles. Cette approche intégrée est fondamentale c'est elle qui maximise les impacts positifs directs et indirects. Rajoutons un peu de verbatim de terrain sur le pouvoir transformateur des approches globales intégrant plusieurs ODD.

- Dans l'agglomération d'Hérault Méditerranée, les élus font face à des enjeux quantitatifs dès aujourd'hui et engagent des transformations dans les usages : l'arrosage du golf d'Agde par des eaux usées traitées permet d'exercer moins de pression sur la ressource. A Chartres, les élus valorisent la continuité écologique de leur territoire, aboutissement d'un long travail transversal intégrant une agriculture responsable, un prélèvement dans la nappe maîtrisé, un réseau d'assainissement bien géré, une réhabilitation des rivières.

- Les actions phare mobilisent au-delà du domaine de l'eau. En partant d'une thématique, l'eau, les actions embrassent bien d'autres sujets (énergie, aménagement, biodiversité...). Cela invite à la transversalité et à renforcer les synergies entre les services, la concertation avec la population... Et si les ODD devenaient le langage commun pour une nouvelle organisation des services et des territoires ?
- Des petits gestes qui vont dans le bon sens. L'engagement des collectivités sait aussi faire la part belle à des petits gestes qui donnent du sens au service, qui mettent en phase les gestes quotidiens de chacun avec les cibles d'un service durable. Le Grand Narbonne favorise l'accès aux réservoirs d'eau pluviale pour sa population. Les équipes de Martigues sont fières de faire goûter l'eau de leur réseau dans des dégustations à l'aveugle de bars à eau : cette fierté incite les citoyens à boire l'eau du robinet pour un gain évident pour la collectivité sur la quantité de déchets générés sur son territoire et la reconnaissance des efforts investis dans le réseau d'eau potable.

V Essai d'ébauche de recommandations possibles

Nous renvoyons à description détaillée dans le guide ODD du comité 21 (ref2) dont notre schéma certes très macro durable et notre grille d'analyse force faiblesse par auto-évaluation cf ci-dessous.



Voir aussi le schéma détaillé de la démarche mise en œuvre à St Fons avec l'agence UrbanLyon (ref 8) et l'illustration d'une collaboration originale entre la commune de St Fons et l'association Fidarec dans les témoignages diffusés par la Fonda (ref 9)

Pour réussir les ODD territoriales, il convient de savoir mesurer/quantifier (l'existant, le futur, les objectifs donc ex ante, et si possible ex post), de travailler sur les analyses d'écart et de boucher les trous, selon une politique globale cohérente et partagée (stratégie, feuille de route ...), en mobilisant une large variété de parties prenantes aux différentes étapes du process et faisant participer en amont les financeurs eux-mêmes co-gardiens de la démarche.

Nous ébauchons quelques bonnes pratiques possibles à l'échelle d'une commune, d'une métropole et d'une région.

- Trouver le bon équilibre entre un intérêt à démarrer seul (une commune) mais faire agir la force du groupe pour émergence de nouvelles coalitions (métropole...)
- Imaginer diverses formes de gouvernance partagée. Voir la réflexion sur les « big data et organisation à l'échelle de la citée » et les enjeux de gouvernance (ref 10). Les initiatives comme les PTCE sont une source d'inspiration forte dans leur double des démarches collectives et développement des capacités des individus à une échelle maîtrisée (ref 11).

- Ne pas négliger les étapes d'états des lieux, compléments de diagnostics si besoin (meilleure transversalité...et spécificité locales). Lister les situations et les fragilités en lien avec les 17 ODD. Existence différentes boîtes-outils.
- S'appuyer sur l'existant comme les 5 finalités et les 5 éléments déterminants de l'agenda 21. Etats des lieux fins permettant d'identifier les priorités et faire émerger de nouveaux challenges. Contextualisation des cibles et indicateurs ...découpage en défis dont l'assemblage peut venir contribuer aux cibles.
- Identifier les contributeurs possibles pour réduire les fragilités : domaine marchand, domaine public (cf politique nationale et locale), autres ?
- S'appuyer sur les exercices imposés (loi NOTRe ...) Région : STRADDET, schéma général d'aménagement DD du territoire, plus localement PLU, PLUI, SCoT, Référentiel méthodo PCAET pour identifier les liens aux ODD.
- Construire un canevas projet transverse, décentralisé : VA création synergie, agilité, réactivité. Imaginer des indicateurs en liens avec ceux des ODD (mini cadre logique).
- Enrichir l'approche « écosystème » : repérage, qualification des acteurs (savoir-faire, savoir-être...) : valeur ajoutée de la mise en relation
- Approche dynamique avec actualisation, intégration, innovation, mise en relation (yc avec les financeurs !!!). Ne jamais accentuer les déséquilibres entre approches sociétales et environnementales qui doivent rester liées
- Pensée globale action par petit pas.
- Profiter d'opportunités (s'insérer dans le processus décisionnel : nouveau projet, nouvel investissement), faire évoluer les pratiques (actualiser les guides internes en introduisant les principes et indicateurs cohérents aux ODD) ou de rendez-vous existants (semaine DD, budget ...). La cible est globale mais les chemins peuvent être différents à condition de converger et d'échanger en permanence sur éléments transformationnels.

Conclusion

Les ODD, orientés actions et impact, sont une remarquable machine à décloisonner et à aligner les stratégies des différents acteurs privés, publics et de la société civile. Elle reste cependant à affiner par négociations et compromis ambitieux mais les outils méthodologiques et techniques sont disponibles. Cette démarche qui peut paraître complexe mais elle peut être utilisée en plusieurs étapes, d'une approche haute altitude pour un questionnement global à une définition fine des sous indicateurs contributeurs (ou en cohérence) aux ODD (ou à l'esprit de transformation globale) ré-adaptés aux spécificités locales si besoin.

Les règles d'implication des parties prenantes de redevabilités sur les résultats globaux et intégrés (création de valeur) et sur les impacts (modalité de redistribution de valeurs et d'équilibre entre enjeux social et environnement) restent un impératif dans notre monde complexe et incertain. Les cultures RSO, ESS sont les bienvenues et les boucles de rétro-action/actualisation indispensables. Les réflexions récentes sur différentes démarches d'évaluation d'impact ne montrent pas de divergences majeures entre les techniques utilisées au niveau des politiques publiques, des études « privées » d'impact social ou environnemental, ce qui doit rassurer entre autres les financeurs. Les modèles et les données sont à affiner sans doute en commun.

Les lacunes les plus fortes sont aujourd'hui au niveau de la **Gouvernance** qu'il faut réinventer en démarrant à l'échelle du territoire (notion de redevabilité d'un territoire, etc ...).

La structure ODD par son universalité doit permettre de choisir ensemble le monde dans lequel nous voulons vivre et d'en faire une réalité à toute les échelles.

ANNEXE 1 : Exemple de feuille de route ODD. Illustration de comment **chacun se définit la ville (la Société) dans laquelle il veut vivre .**

Les 3 exemples de FdR montrent certes des similitudes mais également des divergences dans les stratégies illustrant bien que partant d'une même grille de questionnement avec une cible globale à horizon 2030 (trajectoire) , les chemins et les priorités ne sont pas les mêmes.

La criticité de l'emploi ressort plus fortement à St Fons et est clairement affichée. C'est là où doivent converger les énergies et émerger les nouvelles coalitions, les modèles d'affaires hybrides et un financement innovant. Les notions et exigences de résiliences ne sont pas analysées de la même façon. Les étapes de négociations et de construction des compromis ne seront forcément les mêmes.

PERPIGNAN

AXE 1 : PREPARER L'AVENIR AVEC L'AMENAGEMENT DURABLE
1.1 : Intégrer les enjeux climatiques et énergétiques dans les outils de planification
1.2 : Assurer la mobilité durable
1.3 : Redonner sa place à la nature
1.4 : Anticiper pour réduire la vulnérabilité du territoire et préserver le littoral
AXE 2 : VALORISER LE TERRITOIRE CATALAN ET SES HABITANTS
2.1 : Revisiter nos atouts à l'aune du développement durable
2.2 : Promouvoir l'innovation locale durable
2.3 : Offrir un habitat durable pour tous
2.4 : La culture comme facteur d'épanouissement
AXE 3 : ETRE PIONNIER SUR LES ENJEUX ENVIRONNEMENTAUX MEDITERRANEENS
3.1 : Construire la transition énergétique
3.2 : Préserver l'eau, ressource vulnérable
3.3 : Optimiser les collectes de déchets
3.4 : Améliorer la qualité de vie face aux nuisances et pollutions
AXE 4 : ACCOMPAGNER LE CHANGEMENT DURABLE
4.1 : Piloter et déployer les programmes d'actions de développement durable
4.2 : Construire pour et avec les habitants à travers une démarche participative
4.3 : Montrer l'exemple par l'éco-responsabilité

ST FONS (FdR Provisoire)

Axe A Cap Employabilité et innovation productive (Ville créative de compétences, des capacités, d'emplois et d'activités pour tous)

PROGRAMME A1 / « VILLE EDUCATIVE Et APPRENANTE »

PROGRAMME A2/ « VILLE RE-ACTIVE »

PROGRAMME A3 / « VILLE CLUSTER DE INNOVATIONS »

Axe B Cap Implication et participation (Ville inclusive et coparticipative)

PROGRAMME B1 / « VILLE IMAGINATIVE »

PROGRAMME B2 / « COMMUNICATION ET INTELLIGENCE COLLECTIVE»

PROGRAMME B3 / « PARTICIPATION ET INCLUSION »

Axe C Cap Qualité de vie et résilience (Ville attractive, aimable, habitable et équitable)

PROGRAMME C1 / « VILLE POUR TOUS »

PROGRAMME C2 / « VILLE SAIN ET RESPONSABLE »

PROGRAMME C3 / « BIODIVERSITE, RESILIENCE ET ADAPTABILITE

Axe D Cap management des transformations et partenariats (Ville managériale)

PROGRAMME D1 / « CO-FINANCEMENTS DE LA TRANSFORMATION ET DE L'INNOVATION »

PROGRAMME D2 / « INTERNATIONALISATION DU DÉVELOPPEMENT DE L'INNOVATION LOCALE »

PROGRAMME D3 / « MANAGEMENT ET SUIVI DE L'AGENDA 2030 »

NIORT

Défi 1 : Une ville verte et bleue, qui permet une vie humaine en harmonie avec la biodiversité

► Favoriser une urbanisation durable qui préserve les espaces naturels, agricoles et forestiers et développer le végétal

► Lutter contre l'artificialisation et préserver la surface agricole utile (SAU) du territoire de la ville

► Préserver et restaurer la biodiversité

Défi 2 : Une ville durable qui allie préservation du climat, qualité de vie et économies d'énergie

► Répondre à l'urgence climatique

► Développer les modes de déplacements actifs et moins polluants

► Rechercher la sobriété et améliorer l'efficacité énergétique

► Développer les énergies renouvelables

► Renforcer la résilience et les capacités d'adaptation aux changements climatiques

Défi 3 : Une ville nourricière où la production agricole locale fournit une alimentation saine et de qualité

► Privilégier/favoriser le développement d'une agriculture de qualité, bonne pour la santé des producteurs et des consommateurs, créatrice d'emploi et orientée vers l'alimentation de la ville

► Favoriser la transformation et la consommation locales

Défi 4 : Une ville sobre avec des modes de vie, de production et de consommation responsables

► Réduire les déchets à la source et améliorer leur taux de recyclage

► Gérer durablement la ressource en eau

► Progresser vers des modes de production et de consommation et des achats responsables

Défi 5 : Une ville citoyenne, culturelle et sûre où chaque acteur est coresponsable du bien être et du bien commun

► Prévenir les risques naturels et technologiques et anticiper la gestion des crises

► Une ville sûre pour tous pour permettre le bien-être, le vivre ensemble et la citoyenneté

► Créer du lien social et de l'attractivité par la culture et les manifestations

► Renforcer l'implication citoyenne des habitants par l'action

► Impliquer l'ensemble des acteurs économiques dans une démarche de RSE

► Inciter aux coopérations et mutualisations entre acteurs

Défi 6 : Une ville épanouissante pour les jeunes, par l'éducation et la formation, pour un meilleur accès à l'emploi et de bonnes conditions de vie

► Proposer un parcours éducatif cohérent de la maternelle au supérieur pour une insertion professionnelle réussie

► Adapter la formation professionnelle pour un meilleur accès à l'emploi

Défi 7 : Une ville solidaire aux pratiques inclusives qui donne les mêmes chances à tous et renforce les liens pour ne laisser personne de côté

► Permettre l'inclusion de tous

► Tendre vers l'égalité femmes- hommes et mettre fin à toutes les formes de discrimination

► Permettre l'accès aux ressources et services essentiels pour tous, pour ne pas laisser de côté les plus vulnérables et les plus isolés

► Renforcer le lien social pour lutter contre l'individualisme et promouvoir les valeurs de respect et de solidarité

Défi 8 : Une ville saine et sportive, qui préserve et améliore la santé de tous

- Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge
- Prévenir les pollutions pour un environnement sain
- Favoriser la pratique sportive à tous les âges

ANNEXE 2 : Type de défis duplicables au niveau d'une commune, d'une agglomération ou d'une métropole

Nombre et type d'initiatives/défis déclinés par 2 structures de coordination ESS au niveau des territoires ces 2 dernières années

FRENCH IMPACT							
Alimentation durable/agriculture bio/circuits courts	Réduction des déchets /économie circulaire	Transition Énergétique	Mobilité	Habitat logement	Insertion/emploi/Pauvreté	Santé Autonomie Vieillesse Handicap	Numérique
11	12	2	5	2	10	6	4
FABRIQUE à INITIATIVES (AVISE)							
Alimentation	EC économie circulaire	Energie/environnement	Mobilité	habitat	Emploi / Insertion CC Inclusion	santé	Services
12	7	2	6	1	9	2	9

Références

- 1 <https://www.agenda-2030.fr/odd/17-objectifs-de-developpement-durable-10>
- 2 <http://www.comite21.org/docs/doc-non-mis-en-ligne/2019/guide-oddcollectivites-2019-a4-pap-interactif2.pdf>
- 3 Niort feuille de route http://www.vivre-a-niort.com/fileadmin/ville/mairie/developpement_durable/Niort2030/FDR_niortaise_presentation.pdf
- 4 Perpignan feuille de route <https://www.perpignanmediterraneemetropole.fr/single-post/2019/04/03/Programme-Objectifs-de-Developpement-Durable-ODD-2018-2024>
- 5 <https://www.agenda-2030.fr/actualites/feuille-de-route-de-la-france-pour-lagenda-2030-368>
- 6 IDDRI <https://www.iddri.org/fr/publications-et-evenements/etude/la-france-passera-t-elle-le-test-des-objectifs-de-developpement>
- 7 <https://www.agenda-2030.fr/actualites/un-guide-pour-comprendre-le-role-des-collectivites-dans-latteinte-des-odd-255>
- 8 agence Urba de Lyon https://e7e4ebe5-629d-42f2-8ade-a9cd262c48a2.filesusr.com/ugd/c7f320_2eb21ae0765a49c3ae804a9a49ee3f98.pdf
- 9 La Fonda Relation Commune de St Fons et Fidarec. <https://fonda.asso.fr/ressources/quelles-relations-entre-associations-et-collectivites>
- 10 Livre Banc France Qualité Performance H Fraisse Mai 2020 p7 à 27 <http://www.qualiteperformance.org/l-actualite-de-la-qualite/livres-blancs/livre-blanc-de-la-qualite-tome-4-vivre-la-nouvelle-qualite>
- 12 Thèse Geneviève Fontaine dec 2019 <https://hal.archives-ouvertes.fr/tel-02422361/document>